



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 апреля 2023г.

№ 376-4/131

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.В.МИШУСТИНУ

Краснопресненская наб., д. 2,
г. Москва, 103247

Уважаемый Михаил Владимирович!

В письме Минфина России от 24 марта 2023 года № 03-15-07/26016 в связи с письмом ФНС России от 2 марта 2023 года № БС-4-11/2477 (прилагается) о непредставлении в налоговые органы персонифицированных сведений о физических лицах некоммерческими организациями (НКО), руководители (председатели) которых не получают заработную плату, указано, что поскольку на руководителей НКО возложено выполнение определенных функций на этих выборных должностях, то их деятельность относится к трудовой деятельности физического лица и, соответственно, в налоговый орган по месту нахождения организации должны направлять персонифицированные сведения о данных физических лицах, включающие их персональные данные и суммы вознаграждений в их пользу за предшествующий календарный месяц.

При этом данное письмо Минфина России противоречит позиции Минтруда России, изложенной в письме от 20 декабря 2022 года № 26-2/10/В-17886 (прилагается), согласно которой руководитель НКО,

в деятельности которого отсутствуют признаки по трудовому или гражданско-правовому договору, не является застрахованным лицом по обязательному пенсионному страхованию, относится к неработающему лицу и страховая пенсия ему индексируются как неработающему пенсионеру.

Большинство руководителей общественных организаций инвалидов на местном уровне, благодаря своему энтузиазму, исполняют свои обязанности на добровольных, общественных началах без оплаты труда на основе волонтерского договора и поддерживают инвалидов, беженцев, собирают гуманитарную помощь для участников СВО и ведут иную общественно полезную деятельность. В письме Минфина России не учитывается, что руководители общественных организаций инвалидов, как правило, получают страховую пенсию по инвалидности и отнесение выполнения их обязанностей к трудовой деятельности приведет к прекращению индексации их пенсии и её выплате. В результате, данное решение Минфина России может привести к сокращению количества общественных организаций инвалидов или потребует поиска дополнительных источников финансирования на текущее содержание аппарата общественной организации, что уменьшит возможности общественных организаций для оказания своевременной помощи нуждающимся гражданам.

Прошу Вас, уважаемый Михаил Владимирович, дать поручение рассмотреть правовую коллизию двух ведомств и защитить право инвалидов заниматься общественной деятельностью без ущемления их права на индексацию пенсии как неработающим пенсионерам.

Буду признателен, если мне будет направлена информация о принятом решении.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,
Депутат Государственной Думы ФС РФ,
председатель Всероссийского
общества инвалидов



М.Б.Терентьев



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

24.03.2023 № 03-15-07/26016

ФНС России

На № _____

Департамент налоговой политики в связи с письмом ФНС России от 02.03.2023 № БС-4-11/2477@ о непредставлении в налоговые органы персонифицированных сведений о физических лицах некоммерческими организациями (далее – НКО), руководители (председатели) которых не получают заработную плату, сообщает следующее.

Положениями статьи 16 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) предусмотрено, что в случаях и порядке, которые установлены трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, или уставом (положением) организации, трудовые отношения возникают, в частности, в результате избрания на должность.

Статьей 17 Трудового кодекса определено, что трудовые отношения в результате избрания на должность возникают, если избрание на должность предполагает выполнение физическим лицом определенной трудовой функции.

Таким образом, поскольку на руководителей (председателей) НКО возложено выполнение определенных функций на этих выборных должностях, то их деятельность относится к трудовой деятельности физического лица.

Исходя из положений подпункта 1 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), плательщиками страховых взносов признаются лица, являющиеся страхователями в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, в частности, организации.

Пунктом 1 статьи 420 Налогового кодекса определено, что объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов - организаций признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые ими в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, в частности, в рамках трудовых отношений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и пунктом 1 статьи 10

Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральные законы № 167-ФЗ, № 255-ФЗ и № 326-ФЗ) лица, работающие по трудовому договору, относятся к застрахованным лицам по обязательному пенсионному страхованию, по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному медицинскому страхованию.

Таким образом, руководители (председатели) НКО являются застрахованными лицами по вышеуказанным видам обязательного социального страхования, а организации являются страхователями по обязательному социальному страхованию в соответствии с Федеральными законами № 167-ФЗ, № 255-ФЗ и № 326-ФЗ и плательщиком страховых взносов на основании положений подпункта 1 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса.

Исходя из положений статьи 8 и статьи 11 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» страхователь представляет сведения о каждом работающем у него застрахованном лице.

Пунктом 7 статьи 431 Налогового кодекса предусмотрена, в том числе обязанность плательщика страховых взносов представлять по форме, формату и в порядке, которые утверждены ФНС России, в налоговый орган по месту нахождения организации персонифицированные сведения о физических лицах, включающие персональные данные физических лиц и сведения о суммах выплат и иных вознаграждений в их пользу за предшествующий календарный месяц, - не позднее 25-го числа каждого месяца, следующего за истекшим.

Обращаем внимание, что Налоговым кодексом не предусмотрено освобождение от исполнения обязанности плательщика страховых взносов по представлению персонифицированных сведений о физических лицах в случае отсутствия выплат физическим лицам по договорам, указанным в пункте 1 статьи 420 Налогового кодекса.

В соответствии с пунктом 3.2. Раздела III Порядка заполнения формы персонифицированных сведений о физических лицах, утвержденного Приказом ФНС России от 29.09.2022 № ЕД-7-11/878@ «Об утверждении форм расчета по страховым взносам и персонифицированных сведений о физических лицах, порядков их заполнения, а также форматов их представления в электронной форме» в случае отсутствия у НКО выплат в пользу физических лиц, такие организации обязаны представить в установленный срок в налоговые органы персонифицированные сведения о физических лицах с прочерками.

Учитывая изложенное, позицию ФНС России необходимо привести в соответствие с настоящими разъяснениями.

Директор Департамента



Д.В. Волков

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПИСЬМО
от 20 декабря 2022 г. N 26-2/10/В-17886**

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 г. N П45-82466 по вопросу о разъяснении действующего законодательства, касающегося предоставления пособий и льгот для руководителей некоммерческих организаций, рекомендовано Минтруду России подготовить и направить в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональных отделений Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации рекомендации по вышеуказанному вопросу.

Учитывая, что данные вопросы регулярно, на протяжении нескольких лет, поднимаются представителями некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, членами Общественной палаты Российской Федерации и Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Минтрудом России направляется информация по наиболее часто задаваемым вопросам.

Просим довести указанную информацию до региональных отделений Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации и подведомственной сети учреждений социальной защиты и социального обслуживания субъектов Российской Федерации.

По вопросу о возможности выполнения функций руководителя юридического лица (лица, имеющего право действовать без доверенности) на основании решения высшего органа управления некоммерческой организации (далее - НКО) без заключения трудового договора действующим законодательством предусматриваются следующие варианты оформления отношений между НКО и ее руководителем:

заключение трудового договора;

заключение договора гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ или оказание услуг;

назначение физического лица руководителем НКО в соответствии с протоколом общего собрания или иным документом, в котором выражено решение учредителей НКО (или уполномоченных в соответствии с уставом НКО лиц), на которого возлагается функционал единоличного исполнительного органа.

Согласно [пункту 2 статьи 6](#) Федерального закона от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" субъектами обязательного социального страхования являются страхователи (работодатели), страховщики, застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

При условии отсутствия в отношениях между руководителем и НКО признаков трудовых отношений или признаков осуществления работы по гражданско-правовому договору, а также при

условии отсутствия заработной платы или вознаграждения за выполнение трудовых функций (функций по гражданско-правовому договору), руководитель НКО не может быть отнесен к кругу застрахованных лиц в целях Федерального закона от 15 декабря 2001 г. N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

Работающие безвозмездно лица, осуществляющие руководящие функции в НКО, в отношении которых не начисляются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, относятся к неработающим лицам, и страховые пенсии им индексируются как неработающим пенсионерам.

По вопросу о статусе занятости руководителей НКО, осуществляющих свою деятельность без выплаты им вознаграждения отмечаем следующее.

Концепция Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости) построена на принципе определения наличия или отсутствия у гражданина занятости, т.е. осуществления гражданином какой-либо деятельности, приносящей, как правило, доход.

Так, согласно статье 3 Закона о занятости безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

При этом пунктом 3 данной статьи Закона о занятости определены категории граждан, которые не могут быть признаны безработными и к которым, в частности, отнесены граждане, считающиеся занятыми. В случае отсутствия дохода от любого вида занятости, но при наличии занятости, гражданин в соответствии с Законом о занятости не может быть признан безработным.

Таким образом, руководители НКО, осуществляющие свою деятельность не на основании трудового договора, а, например, на основании гражданско-правового договора, либо иного предусмотренного законодательством Российской Федерации документа, предусматривающего полномочия гражданина как руководителя НКО, не могут быть признаны безработными, поскольку являются занятыми согласно Закону о занятости, в частности, статье 2.

Дополнительно сообщается, что согласно статье 2 Закона о занятости незанятыми могут признаваться исключительно учредители (участники) НКО, организационно-правовая форма которых не предполагает права учредителей (участников) на получение дохода от деятельности этих организаций, включая членов товариществ собственников жилья, а также членов жилищных, жилищно-строительных, гаражных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, создаваемых в целях удовлетворения потребностей граждан, которые не получают доход от их деятельности.

О.Ю.БАТАЛИНА